

鄂州市住房和城乡建设局

鄂州建函〔2021〕19号

关于印发《鄂州市建设工程造价改革试点实施方案》的通知

局属各单位、机关各科室：

2021年5月31日，省住建厅印发了《湖北省建设工程造价改革试点实施方案》（厅头〔2021〕865号），按照该方案工作安排，决定在武汉市、襄阳市、宜昌市、鄂州市开展工程造价改革试点工作，其中鄂州市拟安排2个国有投资项目作为试点项目。

为进一步做好工程造价改革试点实施工作，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进我市建筑业高质量发展，现将《鄂州市建设工程造价改革试点实施方案》印发你们，请各科室、各单位按照职责分工，配合做好造价改革过程中的相关工作。

鄂州市住房和城乡建设局

2021年6月17日

鄂州市建设工程造价改革试点实施方案

为贯彻落实《住房和城乡建设部办公厅关于印发工程造价改革工作方案的通知》（建办标〔2020〕38号）和省住建厅《湖北省建设工程造价改革试点实施方案》相关精神，有序推进鄂州市工程造价改革试点工作，结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，正确处理政府与市场关系，按照试点先行，稳步推进的原则，逐步完善工程造价市场化形成机制。

二、工作目标

采取“项目试点+区域试点”点面结合的方式，以改革定额计价和市场定价为突破口，取消最高投标限价按定额计价模式，推行清单计量、市场询价、自主报价、竞争定价的工程计价方式。通过试点，形成最高投标限价的市场定价机制；提升工程造价信息公共服务水平；推行过程结算，逐步解决结算难问题；促进造价咨询行业高质量发展；推动住建部门工程造价监督管理模式转变。争取为推进工程造价市场化改革提供可应用、可复制、可推广的经验。

三、实施部门

我市工程造价改革工作由市住建局统筹负责，具体工作由市建设工程造价管理站组织落实。

四、改革内容

(一) 改进工程量清单计量计价规则

建立适合市场化发展需要的工程量清单计量计价规则，试行工程量清单综合单价调整为全费用综合单价，取消安全文明施工费、规费等作为不可竞争费用的规定，实现工程造价费用组成贴合市场实际。探索基于 BIM 的工程量计量规则，适应新技术的发展。

(二) 改革最高投标限价编制方式

坚持以市场为主导，研究制定以历史数据为基础、市场询价为主导、定额计价为参考的新型最高投标限价编制规则。最高投标限价编制采用全费用综合单价形式，增值税以外的其他费用按市场实际确定。分析最高投标限价的数据结构，修改清单表格，符合新计价模式。

(三) 推进工程造价信息化建设

全面统筹工程造价数据资源，实现造价数据共建共享。研究工程造价信息采集标准，分析不同地区、不同类型建设工程造价数据信息，形成并发布各类型工程造价指标指数，鼓励各相关单位按照统一的标准发布本单位人材机价格信息，逐步实现工程造价信息多元化格局，为建设工程概预算编制提供科学依据。

(四) 强化施工合同履约管理

研究房屋建筑和市政基础设施工程施工过程结算办法，推进施工过程结算在国有投资项目的应用。规范建设施工合同的签订，合理确定合同风险的分担，避免合同履约中的不良行为。建立多元化的工程造价纠纷处理机制，减少合同的履约成本，提高合同的履约质量。

(五) 构建工程造价咨询行业信用体系

建立以执业质量为基础的工程造价咨询企业信用动态监管机制，贯彻执行《建设工程造价咨询质量控制规范》(DB42/T823-2021)，规范工程造价咨询企业及从业人员的执业行为。落实“放管服”要求，加大对国有投资项目工程事中事后动态监管力度，组织开展好“双随机、一公开”检查，促进行业健康发展。

五、实施步骤

按照省住建厅的统一安排，我市工程造价改革试点暂定为三个阶段。

(一) 准备阶段（2021年5月-2021年6月）

根据我省试点实施方案有关要求，试点项目以国有投资项目为主，其中：武汉市安排5个，襄阳市、宜昌市、鄂州市分别安排2个，于2021年6月30日前，将试点项目（含项目概况）报送省住建厅工程造价改革领导小组，并根据工作进度，及时报送项目试点方案。

(二) 实施阶段（2021年7月—2022年12月）

市建设工程造价管理站制定实施方案和推进计划，全面推进落实各项改革任务，对试点项目实施全程跟踪指导，及时研究解决推进过程中出现的问题，不断总结经验做法。

(三) 总结阶段（2023年1月—2023年8月）

试点项目完工后，总结评估试点项目改革措施成效，梳理试点过程中可复制、可推广的成功经验及尚需解决的问题，进一步完善改革思路和措施。

六、保障措施

(一)成立领导机构。为圆满完成省住建厅布置的工作任务，有序推进2个试点项目的造价改革工作，经研究，决定成立工程造价改革领导小组，由高补星副局长任组长，郑刚、刘平生任副组长。领导小组下设办公室，由邵兵任办公室主任。造价改革领导小组要加强与当地发改、财政、审计、公共资源交易管理等部门的沟通协调，推进落实我市改革试点工作，解决实施中遇到的问题。

(二)做好宣传解读。通过多种形式，大力宣传工程造价改革措施和工作成效，做好政策解读和意见建议的收集工作，及时回应社会关切，为顺利推进改革工作营造良好的舆论环境。

(三)加强信息报送。造价改革领导小组要做好经验总结，认真整理试点项目工作推进信息，收集试点工作中遇到的问题，研究制定解决措施，并及时与省造价改革领导小组沟通，形成上

下协调一致的工作机制。按照省住建厅建立的定期信息报送制度，分别于 2021 年 12 月 31 日、2022 年 7 月 31 日、2022 年 12 月 31 日前，将改革试点工作开展情况书面报送省住建厅。各试点项目竣工后，要及时报送试点工作总结报告。

（征求意见稿）

为进一步落实党中央国务院关于深化“放管服”改革和优化营商环境决策部署，根据《鄂州市人民政府办公室关于印发鄂州市工程建设项目审批制度改革实施方案的通知》（鄂州政办发〔2019〕10 号）精神，结合我市实际，现就进一步深化工程建设项目审批制度改革有关事项通知如下：

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实党中央、国务院关于深化“放管服”改革和优化营商环境决策部署，坚持问题导向、目标导向、结果导向，紧紧围绕“一网通办”总目标，以企业和群众办事便利化为导向，以工程建设项目审批制度改革为抓手，通过流程再造、数据共享、并联审批、限时办结等措施，进一步优化审批流程，压缩审批时间，降低制度性交易成本，提升审批服务效能，营造良好的营商环境，推动高质量发展。

（二）基本原则

坚持依法依规，确保改革在法治轨道上运行；坚持问题导向，聚焦企业群众反映强烈的堵点难点问题；坚持改革创新，充分运用互联网、大数据、云计算、人工智能等新技术新理念，创新审批服务模式；坚持协同推进，加强部门间信息共享和业务协同，形成整体合力；坚持统筹推进，既立足当前，又着眼长远，既抓重点，又抓关键，既抓硬件，又抓软件，确保改革取得实效。

（三）主要目标

到 2021 年底，全面完成工程建设项目审批制度改革任务，实现工程建设项目审批服务标准化、规范化、便利化，全面提升审批效率，进一步优化营商环境，为企业和群众提供更加便捷高效的政务服务。

二、改革任务

（一）优化审批流程

1. 建立健全审批流程图。对所有工程建设项目审批事项逐项编制办事指南，明确办理条件、申请材料、办理流程、办理时限、收费标准、咨询电话等，做到事项名称、办理流程、申报材料、办理时限、收费标准、咨询电话等要素公开透明，方便企业和群众查询和监督。

2. 简化审批环节。对能够通过事中事后监管保障公平竞争的审批事项，取消前置审批，实行告知承诺制。对能够通过部门间信息共享方式核验的材料，不再要求申请人提供。对能够通过部门间会商、征求意见、联合踏勘、联合验收等方式解决的，不再要求申请人提供。对能够通过部门间征求意见、会商、联合踏勘、联合验收等方式解决的，不再要求申请人提供。

3. 压缩审批时间。对能够通过事中事后监管保障公平竞争的审批事项，取消前置审批，实行告知承诺制。对能够通过部门间信息共享方式核验的材料，不再要求申请人提供。对能够通过部门间征求意见、会商、联合踏勘、联合验收等方式解决的，不再要求申请人提供。

4. 提高审批效率。对能够通过事中事后监管保障公平竞争的审批事项，取消前置审批，实行告知承诺制。对能够通过部门间信息共享方式核验的材料，不再要求申请人提供。对能够通过部门间征求意见、会商、联合踏勘、联合验收等方式解决的，不再要求申请人提供。

5. 强化监督检查。建立健全监督检查机制，加强对审批事项的监督检查，确保改革措施落实到位。对发现的问题，及时督促整改，对违法违规行为，依法依规处理。

（二）完善支撑体系

1. 建立健全法律法规。对与工程建设项目审批制度改革不相适应的法律法规，适时提出修改意见，报请市人民代表大会常务委员会审议。对需要制定地方性法规的，适时提出立法建议，报请市人民代表大会常务委员会审议。

2. 完善标准规范。对工程建设项目审批事项、办事指南、审批流程、审批表单、档案管理等，制定统一的标准规范，确保改革措施落实到位。对发现的问题，及时督促整改，对违法违规行为，依法依规处理。

3. 加强队伍建设。对工程建设项目审批制度改革工作，加强组织领导，明确责任分工，配齐配强人员，确保各项工作顺利推进。对发现的问题，及时督促整改，对违法违规行为，依法依规处理。

4. 强化宣传引导。通过多种形式，广泛宣传工程建设项目审批制度改革政策，提高企业和群众知晓率，营造良好的社会氛围。对发现的问题，及时督促整改，对违法违规行为，依法依规处理。

（三）强化组织保障

1. 加强组织领导。成立工程建设项目审批制度改革领导小组，由市政府分管副市长任组长，市政府副秘书长、市住建局局长任副组长，市直有关部门和各县（市）区人民政府主要负责人为成员，负责统筹协调改革工作。领导小组办公室设在市住建局，负责具体日常工作。对发现的问题，及时督促整改，对违法违规行为，依法依规处理。

2. 明确责任分工。各相关部门要按照职责分工，密切配合，共同推进改革工作。对发现的问题，及时督促整改，对违法违规行为，依法依规处理。

3. 强化督查考核。建立督查考核机制，定期对改革工作进展情况进行督查考核，对发现的问题，及时督促整改，对违法违规行为，依法依规处理。

4. 加强宣传引导。通过多种形式，广泛宣传工程建设项目审批制度改革政策，提高企业和群众知晓率，营造良好的社会氛围。对发现的问题，及时督促整改，对违法违规行为，依法依规处理。

三、保障措施

（一）加强组织领导

成立工程建设项目审批制度改革领导小组，由市政府分管副市长任组长，市政府副秘书长、市住建局局长任副组长，市直有关部门和各县（市）区人民政府主要负责人为成员，负责统筹协调改革工作。领导小组办公室设在市住建局，负责具体日常工作。对发现的问题，及时督促整改，对违法违规行为，依法依规处理。

（二）明确责任分工

各相关部门要按照职责分工，密切配合，共同推进改革工作。对发现的问题，及时督促整改，对违法违规行为，依法依规处理。

（三）强化督查考核

建立督查考核机制，定期对改革工作进展情况进行督查考核，对发现的问题，及时督促整改，对违法违规行为，依法依规处理。

（四）加强宣传引导

通过多种形式，广泛宣传工程建设项目审批制度改革政策，提高企业和群众知晓率，营造良好的社会氛围。对发现的问题，及时督促整改，对违法违规行为，依法依规处理。